

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5817

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ההתיישבות	התקבל בוועדת הפטור 13.11.2025	תאריך דיון 01.12.2025
-------------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה	מספר פנייה
יישום תכנית העבודה של החטיבה להתיישבות לשנת 2025	התקשרות בפטור ממכרז	3(19)(א)	13.11.2025	8001650343

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספיקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.12.2025	01.12.2025	31.12.2026	31.12.2026	569,255,000	569,255,000	569,255,000

דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - ההסתדרות), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכניות העבודה של החטיבה לשנת 2025.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998 שעניינה "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - החלטת הממשלה). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים. בהתאם לכך, נחתם הסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - הסכם המסגרת).
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות), וביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת הרב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.
- בהתאם להסכם המסגרת, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
- ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, פעל משרד ההתיישבות בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998 ביחס לגיבוש ואישור תוכניות העבודה השנתיות החל משנת

6. ביום 01.07.2022 מימש המשרד את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
7. מעת לעת ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תכנית העבודה של כל שנה.
8. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 24.11.2024 אושר התקשרות עם ההסתדרות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 151,600,000 ₪ עבור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2024 – התוכנית השנתית אשר תבוצע החל משנת 2024 ובשנת 2025 ונקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות משאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שרת ההתיישבות ביום 27.06.2024.
9. כמו כן, בהחלטה האמורה אושר עדכון הסכם המסגרת לעניין התקורות וזאת בהתאם להחלטת הממשלה 1628 שניתנה ביום 31.03.2024 במסגרתה נקבע כי תשולם לחטיבה תקורה של עד 40 מלש"ח, על פי מנגנון שייקבע בתיאום עם משרד האוצר בהסכם לקביעת התקורה השנתית, בכפוף לביצוע בפועל.
10. לאחר האישור כאמור עלה צורך בעדכון ההתקשרות השנתית בשל 2 החלטות ממשלה אשר התייחסו להקמת עוגנים חינוכיים וחברתיים באזור שדרות ובישובי עוטף עזה וכן עבור תכנון, הערכות, הציידות, מיפוי, השמשה ושיפוט ותחזוקה של תשתיות ציבוריות מוניציפליות ושיפור פני המרחב הציבורי, על מנת לאפשר את חזרתם הביתה של התושבים המפונים בצפון.
11. בעקבות שתי החלטות הממשלה לעיל ועדת הפטור בהחלטתה מיום 25.12.2024 אישרה עדכון לתוכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות לשנת 2024 עד ליום 31.12.2025 בהיקף של 122,000,000 ₪ מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
12. כעת, המשרד פונה בבקשה לאשר את תוכנית העבודה לשנת 2025 שתבוצע בחלקה גם בשנת 2026. תוכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות שאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שרת ההתיישבות אורית סטרוק ביום 17.08.2025.
13. עניינו של הסכם המסגרת ושל תכנית העבודה השנתית היא באופן מימוש פעולותיה של החטיבה להתיישבות, כזרוע ביצוע של משרד ההתיישבות ובהתאם להחלטת הממשלה. בתוך כך, החטיבה מבצעת פעולות מגוונות ביחס להתיישבות הכפרית: קידום תכנון פרוגרמטי וסטטוטורי להקמת יישובים חדשים ולפיתוח אזורי של היישובים; פעולות להקמת אתרים זמניים עבור יישובים החדשים; פעולות פיתוח ושיקום תשתיות; הקמת ושיפוץ של מבני ציבור; פיתוח מקורות תעסוקה בתחומים המהווים מנועי צמיחה לביסוס ההתיישבות הכפרית; ניהול מבנים יבילים למטרות קליטת מתיישבים חדשים; חיזוק יישובים חלשים בהיבטים חברתיים או כליליים ופעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית. על כן, מדובר ב"מטרות ציבוריות לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של יישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים" ומשכך עונות על תנאי תקנה 3(19)(א) לתקנות. וזאת, אף בשים לב בחוות הדעת מיום 7.3.2017 של עו"ד חנאן טוחי העולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015 לגבי כלל הפעולות והתפקידים שעונים על הגדרת "מטרה ציבורית".
14. תוכנית העבודה השנתית, פירוט המשימות הכלולות בה, אופן ביצוען והסכומים המוקצים לכל משימה מפורטים במסמכים המצורפים לבקשה, ומתחלקים בין תחומי הפעילות הבאים כדלקמן:

15.

סעיף	תחום הפעילות:	סכום (במיליוני ₪)
1	פעולות תכנון	3
2	חברה וקליטה – חיזוק הקהילה הכפרית באמצעות פעולות בנושאי קליטה וחברה המסייעים לצמיחה דמוגרפית	21
3	"טיפול נקודתי" ביישובים חלשים – ליווי, חיזוק וביסוס יישובים חלשים, בתת אכלוס או במשבר חברתי וכלכלי	27.1
4	בינוי, פיתוח ותשתיות	29.73
5	פעולות לסיוע כלכלי – תמיכה ועידוד ממשלתיים לקיום ופיתוח יזמות במרחב התיישבותי בתחומים שונים	6.5
6	פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות בהתאם להחלטות ממשלה וועדות מיוחדות	481.925
	סה"כ	569.255

16. מר צביקה אליהו, רכז בחטיבת מקרקעין ופנים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	